**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МТУ РОСТЕХНАДЗОРА
ЗА 2017 ГОД (ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ)**

**Отдела горного надзора по Чукотскому автономному округу**

 **МТУ Ростехнадзора за 2017 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в отделе горного надзора по Чукотскому автономному округу МТУ Ростехнадзора (далее - Отдел) за 2017 год подготовлен в рамках подготовки к проведению публичного мероприятия с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Управлению организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и смертельного травматизма** в поднадзорных организациях.

За отчетный период на опасных производственных объектах, подконтрольных Отделу аварий не зарегистрировано. На подконтрольных отделу объектах за отчетный период произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом в горнорудной промышленности (2 по отрасли Г).

- 05 ноября 2017г. на участке противоточной декантации отделения выщелачивания золотоизвлекательной фабрики рудника «Купол» АО «Чукотская горно-геологическая компания» аппаратчик-гидрометаллург Сютин А.С. при производстве работ по очистке оборудования провалился внутрь емкости смешивания глубококонусного сгустителя противоточной декантации № 5, откуда потоком цианосодержащей пульпы был затянут непосредственно в сгуститель, где получил травмы, несовместимые с жизнью. Несчастный случай расследован в установленном порядке (Акт расследования от 21.11.2017).

- 19.12.2017г. при производстве работ по креплению кровли в блоке 36/620/5 участка подземных горных работ рудника «Каральвеем» ОАО «Рудник Каральвеем» произошло обрушение горной массы с кровли выработки, в результате чего был смертельно травмирован проходчик Царенко В.А. Несчастный случай расследован в установленном порядке (акт расследования от 18.01.2018).

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов отделов Управления по Чукотскому автономному округу по состоянию на 01.01.2018 зарегистрировано 78 ОПО, подконтрольных Отделу, эксплуатируемых 16 организациями.

За отчетный период 2017 года в области промышленной безопасности Отделом проведено 213 проверок, в том числе 11 плановых проверок (в составе которых осуществлена проверка по соблюдению требований промышленной безопасности 27 ОПО и 2 поверки по лицензионному контролю), 129 – внеплановых, их них: 60 – по исполнению ранее выданных предписаний, 73 – в рамках режима постоянного государственного надзора. Выявлено и предписано к устранению 234 нарушения.

**Административная практика**

В ходе проведенных проверок за нарушения требований норм и правил в области промышленной безопасности применено 30 административных наказаний, в том числе 29 административных штрафа, 1- административное приостановление деятельности.

 Сумма наложенных административных штрафов составила 2 млн. 230 тыс. руб., взыскано 1 млн. 420 тыс. руб.

**Основные показатели в области промышленной безопасности**

# 1. Объекты угольной промышленности

# Под надзором находятся 3 предприятия, осуществляющих эксплуатацию 3 опасных производственных объектов.

За отчетный период проведено 104 проверки (в т. ч. 1 плановой, 59 оперативных в рамках постоянного государственного надзора, 41 - по контролю за исполнением предписаний) состояния промышленной безопасности в угледобывающих предприятиях, было выявлено и предписано к устранению 117 нарушений требований норм и правил безопасности. Привлечено к административной ответственности (штрафам) 6 должностных лиц на сумму 120 тыс. руб. Общая сумма уплаченных штрафов 120 тыс. руб.

При осуществлении надзорной деятельности основными выявленными нарушениями являются:

– не выполнение требований промышленной безопасности и охраны труда лицами технического надзора и непосредственными исполнителями работ.

# 2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Основными объектами горнорудной промышленности в отчетном периоде являлись:

4 рудника с подземным способом добычи (из них 2 с комбинированной отработкой открытым и подземным способом),

1 рудник с открытым способом отработки.

В составе рудников числятся 5 карьеров, на 1 руднике (ООО «Северное золото) в текущем году начато также ведение открытых горных работ на участке геологоразведочных работ.

6 шахт по отработке вечномерзлых песков.

Подконтрольными сохраняются полигоны добычи россыпного золота 2-х предприятий, ведущих в зимне-весенний период вскрышные работы с применением взрывчатых материалов.

В составе горнодобывающих предприятий учтено 4 объекта по переработке золотосодержащих руд (ЗИФ).

Также в составе объектов горного надзора учтен 1 объект дорожного строительства.

За 2017 г. на предприятиях горнорудной отрасли проведено 47 проверок, из них 8 плановых. По результатам проведенных обследований выявлено и предписано к устранению 69 нарушений требований промышленной безопасности.

По фактам выявленных нарушений возбуждено 20 административных дел, наложено 20 административных наказаний, в том числе 19 административных штрафов и 1 административное приостановление деятельности, с общей наложенной суммой штрафов 1520 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов – 1280 тыс. рублей.

За отчетный период на подконтрольных предприятиях аварий и инцидентов не зарегистрировано.

На подконтрольных отделу объектах горнорудной промышленности за отчетный период произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО на предприятиях, в соответствии с законодательством Российской Федерации, созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов.

Во всех организациях, осуществляющих ведение горных работ подземным способом и эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования (ВГК). Профессиональные подразделения и ВГК укомплектованы личным составом в соответствии с утвержденной штатной численностью и согласованной дислокацией.

Все подразделения укомплектованы специальным горноспасательным оборудованием в соответствии с утвержденными в установленном порядке «Табелями технического оснащения». В составе Филиала «Чукотский ВГСО» АО «Промышленная безопасность» имеется газоаналитическая лаборатория.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II класса, созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционированию указанной системе. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью, ведется работа по обеспечению промышленной безопасности ОПО II класса в рамках этой системы.

Все действующие предприятия горнорудной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют согласованные положения о производственном контроле и действующие службы производственного контроля за состоянием промышленной безопасности. Требования по исполнению законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в целом предприятиями исполняются в полном объеме. Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта производится своевременно.

Инспекторский состав Управления, в ходе проводимых обследований, контролирует вопрос безопасной эксплуатации технологического оборудования, выработавшего свой ресурс.

Анализ контрольной и надзорной деятельности Управления показывает, что все разделы планов, указаний и распоряжений выполнялись в установленные сроки.

Основным методом профилактической работы продолжают оставаться плановые и внеплановые проверки на подконтрольных предприятиях по вопросам промышленной безопасности.

При осуществлении надзорной деятельности основными выявленными нарушениями являются:

– не выполнение требований промышленной безопасности и охраны труда лицами технического надзора и непосредственными исполнителями работ;

– неудовлетворительная организация производства работ;

– неудовлетворительный производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

Проверки состояния готовности организаций к локализации и ликвидации аварий и инцидентов показывает, что подконтрольные предприятия готовы к выполнению этих работ.

# 3. Маркшейдерский контроль и безопасное недропользование на объектах

Контрольно-надзорные мероприятия в отчетном период проводились в соответствии с утвержденным Планом надзорной, контрольной деятельности МТУ Ростехнадзора.

Владельцами лицензий на право производства маркшейдерских работ в отчетном периоде на территории Чукотского автономного округа являются 28 предприятий. Из них связанных с эксплуатацией ОПО - 13, работы, связанные с пользованием недрами велись в отчетном периоде 21 предприятием горнорудной, 2 - угольной промышленности, 1 - газодобычи.

В отчетном периоде вопросы обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, маркшейдерскому обеспечению горных работ, предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на население, окружающую среду, здания и сооружения рассматривались при проведении 10 внеплановых проверок при рассмотрении материалов уточнения границ горных отводов (согласованы 8), а также при рассмотрении проектной документации в рамках работы в комиссии Чукотнедра (18 из них 10 согласовано).

Все предприятия, ведущие горные работы, имеют утвержденные Положения о геолого-маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности, разрабатываемые, в составе Положений о производственном контроле за состоянием промышленной безопасности.

Соблюдение требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами осуществляется отделом горного надзора по Чукотскому автономному округу на стадии согласования годовых планов развития горных работ (далее ПРГР), а также территориальными отделами при контроле выполнения условий их согласования. Всего за отчетный период рассмотрено 28 ПРГР и дополнений к ним, из них согласовано 26. Существенных, грубых нарушений, требовавших приостановки ведения работ, за отчетный период не выявлено. Объекты, расположенные на площадях залегания полезных ископаемых в границах горных отводов, на подконтрольной территории отсутствуют.

За 2017 г. рассмотрены 3 и в том числе согласовано 3 комплекта материалов по ликвидации и консервации объектов недропользования (1 - россыпное месторождения, по причине окончания срока действия лицензии на право пользования недрами, а также 2 - ГРР).

Контроль за достоверностью геолого-маркшейдерских исходных данных, включаемых в государственную статистическую отчетность предприятий по добыче полезных ископаемых, их соответствие проектной документации проводится инспекторским составом, закрепленным за конкретным предприятием на стадии первичного рассмотрения планов развития горных работ с выдачей заключения о соответствии представляемых материалов требованиям Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ (РД 07-330-99).

**4. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии**

Объекты спецхимии на территории Чукотского автономного округа отсутствуют.

Объектами химического надзора на подконтрольной территории являются склады СДЯВ и реагентные отделения четырех золотоизвлекательных фабрик (ЗИФ) горнодобывающих предприятий.

 На всех предприятиях разработаны и действуют «Положения по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Все предприятия своевременно проходят страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов. Все объекты хранения СДЯВ, подлежащие декларированию, прошли данную процедуру в установленном порядке. В отчетном периоде предприятиям отрасли было зарегистрировано 4 заключения экспертизы промышленной безопасности: 1 - ДТП, 3- ДПБ.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов удовлетворительная. Все горные предприятия, эксплуатирующие химические опасные производственные объекты, заключили договор на аварийно-спасательное обслуживание с Филиалом «Чукотский ВГСО» АО «Промбезопасность» (г. Анадырь). Все горные предприятия, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют собственные нештатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные в соответствии с «Табелями оснащения».

В соответствии с «Планом работы Межрегионального технологического управления Ростехнадзора» в отчетном периоде проведено 14 обследований, из них: 3 плановых, 8 в рамках постоянного надзора, и 3 по контролю за исполнением предписаний. Выявлены 11 отступлений от требований законодательства по промышленной безопасности.

По фактам выявленных нарушений возбуждено 3 административных дела, наложено 3 административных наказаний, в том числе 3 административных штрафов, с общей наложенной суммой штрафов 560 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов – 20 тыс. рублей.

Все горные предприятия, эксплуатирующие химические опасные производственные объекты, заключили договор на аварийно-спасательное обслуживание с филиалом «Чукотский ВГСО» АО «Промбезопасность» (г. Анадырь). Все горные предприятия, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют собственные нештатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные в соответствии с «Табелями оснащения»; имеют аварийные запасы материалов и финансовое обеспечение на случай аварийной ситуации.

У всех предприятий, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, имеются лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов». При проведении плановых проверок данных предприятий в части соблюдения лицензионных требований и условий серьезных нарушений, приведших к обращению в суд по вопросу аннулирования или к приостановке действия лицензий, не выявлено. Завершается процесс переоформления ранее выданных лицензий с приведением их в соответствие с действующим законодательством.

Законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности в целом на поднадзорных предприятиях выполняются.

# 5. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

На территории Чукотского автономного округа деятельность, связанную с хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования, а также изготовлением ВМ на местах производства работ осуществляют и имеют соответствующие лицензии 11 предприятий горнодобывающей промышленности. Два предприятия в период навигации эксплуатируют 2 ОПО «Площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов».

Все предприятия, связанные с ведением взрывных работ имеют согласованные положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности. Разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта производятся своевременно и контролируются как на стадии согласования планов развития горных работ, так и при оформлении разрешений на проведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения. Эффективность осуществления производственного контроля проверяется в ходе обследований подконтрольных предприятий.

За 2017 год инспекторским составом отдела горного надзора по Чукотскому автономному округу проведено 48 проверок объектов применения, хранения и изготовления взрывчатых материалов и материалов проектной и другой документации при выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, в том числе 8 плановых, 6 - в рамках постоянного надзора, 9 по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. При этом выявлено 28 нарушений норм и правил промышленной безопасности. Наложен административный штраф на 1 должностное лицо, на сумму 30 тыс. руб.

На основании проведенных проверок, техническое состояние и противоаварийная устойчивость участков работ может быть признана удовлетворительной.

Все предприятия, ведущие работы, связанные с использованием ВМ, имеют соответствующие лицензии на виды деятельности. В отчетном периоде лицензионные (предлицензионные) проверки не проводились. Серьезные нарушения лицензионных требований и условий, которые бы требовали приостановки действия лицензий или обращения в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлены.

На поднадзорных предприятиях всего 325 работников имеют доступ к обращению ВМ, из них 147 работников являются взрывниками.

Все работники, имеющие допуск к ВМ, имеют соответствующее образование и в установленные сроки проходят аттестацию в области промышленной безопасности и проверку знаний требований правил безопасности при производстве взрывных работ.

За отчётный период на территории подконтрольной отделу случаев аварийности, травматизма, хищений и утрат ВМ не зарегистрировано.

В отчетном периоде проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела, отсутствовали. В то же время значительные сложности в подготовке отчетной документации в части сбора информации о расходе ВМ создает отсутствие правовой основы получения этих данных.

Программы (мероприятия) по совершенствованию взрывного дела в поднадзорных организациях рассматриваются и согласовываются при рассмотрении годовых планов развития горных работ.

# 6. Транспортирование опасных веществ

На территории Чукотского автономного округа в отчетном периоде транспортирование опасных веществ осуществлялось 9 предприятиями.

В государственном реестре ОПО по состоянию на 30.12.2017г. зарегистрировано 10 объектов «Участок транспортирования опасных веществ».

Транспортирование опасных веществ осуществляется предприятиями, ведущими горные и взрывные работы и предприятиями нефтепродуктообеспечения.

Аварийность и производственный травматизм со смертельным исходом за 2017 год не зарегистрированы.

Транспортированием опасных веществ на территории Чукотского автономного округа в основном занимаются горнодобывающие предприятия (технологические перевозки ВМ, СДЯВ и ГСМ). В период навигации, в связи с необходимостью массового вывоза грузов из морских портов в крайне сжатые сроки, к перевозке опасных грузов по дорогам общего пользования на договорной основе привлекаются сторонние транспортные организации, имеющие соответствующие разрешительные документы и спец. автотранспорт.

В целом по всем предприятиям, осуществляющим хранение, транспортирование ВМ и СДЯВ, ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов предприятия:

- уточняется перечень ОПО;

- осуществляется контроль за состоянием основного и дублирующего оборудования основных технологических процессов;

- проводятся диагностические экспертные обследования объектов, отработавших нормативный срок;

- проводятся освидетельствования и испытания оборудования на ОПО.

Контроль функционирования оснащения и состояния систем и средств противоаварийной защиты, оповещения, сигнализации и связи проводится службами ПБ и ОТ и соответствующими службами предприятий.

Техническое состояние и противоаварийная устойчивость участков транспортирования находятся в удовлетворительном состоянии: движение транспортных средств на ОПО проводится по разработанным маршрутам; подъездные пути своевременно очищаются от снежных заносов; применяются погрузочные эстакады и площадки; транспортные средства регулярно проходят диагностику и технические осмотры.

В отчетном периоде проверок не проводилось.

На всех подконтрольных предприятиях, занимающихся транспортировкой опасных веществ (ВВ, СДЯВ, ГСМ), разработаны ПЛАСы (ПЛА). Так как основными предприятиями, занимающимися перевозками опасных грузов являются горные предприятия, их объекты обслуживаются аварийно-спасательными формированиями, которые обслуживает и горные работы (Филиала «Чукотский военизированный горноспасательный отряд» АО «Промышленная безопасность», Дукатского ВГСВ филиала «ВГСО Северо-Востока» ФГУП «ВГСЧ»).

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств обеспечивается путем проведения совместных проверок на основании планов совместной работы с силовыми структурами Чукотского автономного округа, а также в рамках работы Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Правительства Чукотского автономного округа (КЧС), Совета безопасности Чукотского автономного округа, куда входят представители всех заинтересованных федеральных и муниципальных органов исполнительной власти Чукотского автономного округа.

Административная практика за 2017 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование и № статьи КоАП | Кол./сумма (тыс. руб.) наложенного штрафа на: | Кол./сумма наложенного штрафа |
| гражданина | должностное лицо | юридическое лицо |
| 11 | ст. 9.1 | - | 24/530 | 5/1700 | 29/2230 |
| 2 | Ст. 19.7 | - | - | - | - |
| 3 | Ст.19.4.1 | - | - | - | - |
|  | Итого административ-ных штрафов | - | 24/530 | 5/1700 | 29/2230 |
| 54 | ч. 3 ст. 9.1 (приостановка) | - | - | 1 / 90 сут.  | 1 / 90 сут.  |
| 75 | Предупреждение | - | - | - | - |

Административная практика за 2016 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование и № статьи КоАП | Кол./сумма (тыс.руб.) наложенного штрафа на: | Кол./сумма наложенного штрафа |
| гражданина | должностное лицо | юридическое лицо |
| 11 | ст.9.1 | - | 13/300 | 10/2700 | 23/3000 |
| 22 | ст.9.2 | - | 1/30 | - | 1/30 |
| 33 | 4. 11 ст.19.5 | - | - | 1/400 | 1/400 |
| 14 | ч.1 ст.20.25 | - | - | - | - |
| 5 | ст. 19.7 | - | - | - | - |
| 6 | ст.19.4.1 | - | - | - | - |
|  | Итого административных штрафов | - | 14/330 | 11/3100 | 25/3430 |
| 57 | ч.3 ст.9.1(приостановка) | - | - | - | - |
| 78 | Предупреждение | - | - | - | - |

**Основные показатели надзорной и контрольной деятельности отдела за 2017 г., в сравнении с аналогичным периодом 2016 года:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Основные показатели  | 2017 год | 2016 год |
| Количество несчастных случаев | 2 | 0 |
| Количество аварий | 0 | 1 |
| Число проведенных обследований  | 213 | 170 |
| Количество протоколов о временном запрете деятельности | 0 | 0 |
| Количество приостановок деятельности | 1 | 0 |
| Количество выявленных нарушений  | 222 | 205 |
| Штрафные штрафов на должностных лиц (кол.) | 24 | 14 |
| Штрафные санкции на должностных лиц (тыс. руб.) | 530 | 330 |
| Штрафные санкции на юридических лиц (кол.) | 5 | 11 |
| Штрафные санкции на юридических лиц (тыс. руб.) | 1700 | 3100 |
| Количество предупреждений | 0 | 0 |

Численность действующего инспекторского состава (осуществляющего проверки) отдела в настоящее время составляет 5 человек.

С целью предотвращения аварий, при проведении проверок инспекторским составом поверяется техническое состояние автоматизированных систем защит, блокировок, проведение противоаварийных тренировок, наличие договоров с аварийно-спасательными формированиями.

Также, проводятся проверки состояния защищенности предприятий от террористических актов и выполнения разработанных мероприятий, наличия пропускного режима на территорию предприятий, а также состояние освещения, средств связи, систем видеонаблюдения, ограничения допуска посторонних лиц на опасные производственные объекты

**Отдела общепромышленного надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами МТУ Ростехнадзора за 2017 год**

За отчетный период на опасных производственных объектах, аварий и несчастных случаев **По отрасли Х(химия)** **По отрасли НХ(нефтехимия)** не зарегистрировано.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

В территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов Управления по состоянию на 01.01.2018 зарегистрировано 47 ОПО, подконтрольных Отделу, эксплуатируемых 21 организацией. Из них:

| **Надзор** | **Количество** | **Класс опасности**  |
| --- | --- | --- |
| НХ | 1 | II |
| НХ | 27 | III |
| Х | 4 | I |
| Х | 2 | II |
| х | 13 | III |

За отчетный период 2017 года в области промышленной безопасности проведено 18 проверок, в том числе 7 плановых проверок, 11 – внеплановых. Выявлено и предписано к устранению 12 нарушений.

**Административная практика**

В ходе проведенных проверок за нарушения требований норм и правил в области промышленной безопасности применено 3 административных наказания, в том числе 3 административных штрафа. Сумма наложенных административных штрафов составила 560 тыс. руб., взыскано 20 тыс. руб.

**Основные показатели в области промышленной безопасности**

# Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Под надзором находятся 12 организаций нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, эксплуатирующих 28 опасных производственных объекта.

Государственный надзор осуществляется за предприятиями, использующих склады ГСМ, на предприятиях энергетики (резервное топливо), эксплуатация сосудов, работающих под давлением. Надзор осуществляется комплексно в области строительства, эксплуатации, реконструкции опасного производственного объекта.

За отчетный период проведено в 2017 г. проведено 6 предлицензионных проверок, переоформлено 3 лицензии на право эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности. Выявлено 3 отступления от требований законодательства по промышленной безопасности.

«Системы управления промышленной безопасности. (СУПБ)» разработаны в таких крупных предприятиях, как ГУП ЧАО «Чукотснаб»,
АО «Чукотская горно-геологическая компания», ООО А/С «Чукотка» и др.
В основной массе мелких поднадзорных предприятий СУПБ не разработаны, действуют положения о производственном контроле за состоянием промышленной безопасности.

Инновационные проекты, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, не зарегистрированы.

Подконтрольные предприятия, эксплуатирующие нефтехимические, нефтеперерабатывающие опасные производственные объекты, объекты нефтепродуктообеспечения создают собственные аварийно-спасательные формирования или заключают договоры на обслуживание с аварийно-спасательными формированиями.

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны Положения о производственном контроле, в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны и внедрены Системы управления промышленной безопасностью.

В большинстве поднадзорных предприятий имеются разработанные ПЛАСы и ПЛАРНы. В остальных предприятиях ведется их разработка либо идет процесс согласования разработанных ПЛАСов и ПЛАРНов в администрациях муниципальных образований, органах МЧС и в Управлении.

Во время проведения плановых обследований инспекторский состав определяет достаточность мероприятий, предусмотренных ПЛАСами и ПЛАРНами; определяет порядок проведения ежеквартальных тренировок по одной из позиций ПЛАСа или ПЛАРНа и ежегодных тренировок по ПЛАСу или ПЛАРНу в целом и т.п.

Все крупные горнодобывающие предприятия имеют договора на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными спасательными формированиями, более мелкие предприятия создали нештатные аварийно-спасательные формирования из числа собственных работников, прошедших обучение и аттестацию.

# Объекты металлургической и коксохимической промышленности

На территории Чукотского АО отсутствуют.

# Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты ОПК

Объекты спецхимии на территории Чукотского автономного округа отсутствуют.

Объекты оборонно-промышленного комплекса отсутствуют

Объектами химического надзора на подконтрольной территории являются склады СДЯВ и реагентные отделения четырех золотоизвлекательных фабрик (ЗИФ) горнодобывающих предприятий
ООО «Рудник Валунистый», АО «Чукотская горно-геологическая компания», ОАО «Рудник Каральвеем», ООО «ЗК «Майское», и объекты газодобычи ООО «Сибнефть-Чукотка».

На объектах химического надзора, расположенных на территории Чукотского АО, за 2016 г. аварии, смертельный, групповой и тяжёлый травматизм не зарегистрированы.

За 2017 г. аварии, смертельный, групповой и тяжёлый травматизм не зарегистрированы.

На всех предприятиях разработаны и действуют «Положения по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Все предприятия своевременно проходят страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов. Все объекты хранения СДЯВ, подлежащие декларированию, прошли данную процедуру в установленном порядке.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов удовлетворительная. Все горные предприятия, эксплуатирующие химические опасные производственные объекты, заключили договор на аварийно-спасательное обслуживание с Филиалом «Чукотский ВГСО» АО «Промбезопасность» (г. Анадырь). Все горные предприятия, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют собственные нештатные аварийно-спасательные формирования, оснащенные в соответствии с «Табелями оснащения».

В соответствии с «Планом работы Межрегионального технологического управления Ростехнадзора» в отчетном периоде проведено 14 обследований, из них: 3 плановая, 8 в рамках постоянного надзора, и 3 по контролю за исполнением предписаний. Выявлены 11 отступлений от требований законодательства по промышленной безопасности. У всех предприятий, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, имеются лицензии на вид деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов». При проведении плановых проверок данных предприятий в части соблюдения лицензионных требований и условий серьезных нарушений, приведших к обращению в суд по вопросу аннулирования или к приостановке действия лицензий, не выявлено. Завершается процесс переоформления ранее выданных лицензий с приведением их в соответствие с действующим законодательством.

# Транспортирование опасных веществ

На территории Чукотского автономного округа в отчетном периоде транспортирование опасных веществ осуществлялось 9 предприятиями. Для транспортирования опасных веществ используется автомобильный транспорт, оборудованный в соответствии с требованиями «Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» и имеющий допуск органов технадзора и ГИБДД. Количество специальных транспортных средств для перевозки опасных грузов составляло 62 единицы.

Железнодорожный транспорт на территории Чукотского АО отсутствует.

В государственном реестре ОПО по состоянию на 30.06.2017г. зарегистрировано 10 объектов «Участок транспортирования опасных веществ». Транспортирование опасных веществ осуществляется предприятиями, ведущими горные и взрывные работы и предприятиями нефтепродуктообеспечения

Аварийность и производственный травматизм со смертельным исходом за 2017 г. не зарегистрированы.

Транспортированием опасных веществ на территории Чукотского автономного округа в основном занимаются горнодобывающие предприятия (технологические перевозки ВМ, СДЯВ и ГСМ). В период навигации, в связи с необходимостью массового вывоза грузов из морских портов в крайне сжатые сроки, к перевозке опасных грузов по дорогам общего пользования на договорной основе привлекаются сторонние транспортные организации, имеющие соответствующие разрешительные документы и спец. автотранспорт.

В целом по всем предприятиям, осуществляющим хранение, транспортирование ВМ и СДЯВ, ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов предприятия:

- уточняется перечень ОПО;

- осуществляется контроль за состоянием основного и дублирующего оборудования основных технологических процессов;

- проводятся диагностические экспертные обследования объектов, отработавших нормативный срок;

- проводятся освидетельствования и испытания оборудования на ОПО.

Контроль функционирования оснащения и состояния систем и средств противоаварийной защиты, оповещения, сигнализации и связи проводится службами ПБ и ОТ и соответствующими службами предприятий.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств обеспечивается путем проведения совместных проверок на основании планов совместной работы с силовыми структурами Чукотского автономного округа, а также в рамках работы Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Правительства Чукотского автономного округа (КЧС), Совета безопасности Чукотского автономного округа, куда входят представители всех заинтересованных федеральных и муниципальных органов исполнительной власти Чукотского автономного округа.

Проведена одна плановая проверка, нарушений не выявлено

# Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

На территории Чкотского АО отсутствуют

**(по направлению ГПМ)**

За период 2017 года деятельность отдела по надзору за подъемными сооружениями МТУ Ростехнадзора (далее - отдел) в сфере надзора за грузоподъемными механизмами осуществлялась в соответствии с планом работы Управления и согласно указаний Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору. Отдел осуществляет надзор за 62 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, общее количество подконтрольных технических устройств – 232 ед.

Проверок в отношении ПС не проводилось.

**Объекты газораспределения, газопотребления и котлонадзора**

Основной целью осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

На территории Чукотского автономного округа, подконтрольной МТУ Ростехнадзора, расположено 15 подконтрольных организаций, эксплуатирующих 46 опасных производственных объектов горнодобывающей и угольной промышленности, тепло-электроэнергетики, объектов жизнеобеспечения (203 технических объекта).

За период 2017 года отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора проведено 3 проверки
в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе:

- 2 плановых и 1 внеплановая проверка соблюдения требований промышленной безопасности, а также лицензионных требований.

Численность действующего инспекторского состава (осуществляющего проверки) отдела в настоящее время составляет 2 человека.

С целью предотвращения аварий, при проведении проверок инспекторским составом поверяется техническое состояние автоматизированных систем защит, блокировок, проведение противоаварийных тренировок, наличие договоров с аварийно-спасательными формированиями.

Также, проводятся проверки состояния защищенности предприятий
от террористических актов и выполнения разработанных мероприятий, наличия пропускного режима на территорию предприятий, а также состояние освещения, средств связи, систем видеонаблюдения, ограничения допуска посторонних лиц на опасные производственные объекты

Характерными нарушениями лицензионных требований, требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

- неудовлетворительная организация производственного контроля
за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов в исправном и безопасном состоянии;

- неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации оборудования.

**Проект доклада правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в МТУ Ростехнадзора за 2017 год в сфере**

**федерального государственного строительного надзора**

В 2017 году деятельность отдела общепромышленного
и государственного строительного надзора МТУ Ростехнадзора (далее - отдел) в сфере государственного строительного надзора и надзора
за саморегулируемыми организациями осуществлялась в соответствии с планом работы Управления и программами проведения проверок объектов капитального строительства. Контрольно-надзорные мероприятия проводились в отношении **14** объектов капитального строительства.
В отношении саморегулируемых организаций контрольно-надзорные мероприятия не проводились, так как на территории Чукотского АО саморегулируемые организации отсутствуют.

В 2017 году Управлением проведено **16** проверок
по результатам которых было выявлено **29** нарушений. В 2016 году - **14** проверок, выявлено **52** нарушений. Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок как в 2017, так и в 2016 году являются:

строительство объектов капитального строительства
в отсутствии утвержденной заказчиком-застройщиком проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

строительство объектов капитального строительства с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности, в том числе
с отклонениями от проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы. В частности реконструкция причалов ФКУ «Дирекция госзаказчика» на объекте «морпорт Певек», строительство ГУП ЧАО «Чукотснаб» «4 резервуара 5000» на объекте нефтебазы Певек ;

Причинами данных нарушений явилось ненадлежащее осуществление строительного контроля на объектах капитального строительства, а порой и полное его отсутствие, со стороны заказчиков и лиц, осуществляющих строительство, что повлекло увеличение суммы административных наказаний.

По результатам проведённых проверок в 2017 году наложено
**6** административных наказаний, в том числе административных штрафов – **6**
на общую сумму **900** тыс. руб., штрафов на должностных лиц
не накладывались, **6** штрафов на юридических лиц.

В 2016 году наложено **7** административных наказаний, в том числе **7** административных штрафов на общую сумму **890** тыс. руб., в том числе **3** штрафа на должностных лиц, **4** штрафа на юридических лиц.

В настоящее время ведется работа по контролю своевременной оплаты наложенных штрафов. В целях обеспечения взыскания штрафа
с ООО «ГАСК» за 2017 год, в размере 200 тыс. руб., материалы административного дела направлены в Управление судебных приставов
по Камчатскому Краю.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий Управлением проводилась работа, направленная на обеспечение проверок ранее выданных предписаний.

В 2017 году - выдано **5** предписаний.

В 2017 году участие в судебных заседаниях не принимались. Судом рассматривалось и приняты решения по **2** делам, в том числе в пользу
МТУ Ростехнадзора по **2** заявлениям. За период 2016 года участий в судебных заседаниях не принимались.

Изменения требований нормативно-правовых актов.

Основные изменения градостроительного законодательства коснулись деятельности саморегулируемых организаций. С 01 июля 2017 года вступают в силу изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

В КоАП РФ внесены следующие изменения.

Добавлена **статья 14.63.** Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства порядка предоставления документов
и сведений в целях ведения государственного реестра указанных саморегулируемых организаций.

Добавлена **статья 14.64.** Нарушение саморегулируемой организацией
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований законодательства
о градостроительной деятельности о хранении документов.

**Статья 9.5.1** изложена в новой редакции: «Выполнение работ
по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации,
по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, или с нарушением требований, установленных законодательством
о градостроительной деятельности, к лицам, имеющим право на выполнение таких работ по соответствующему договору, заключенному с использованием конкурентных способов заключения договоров».

Изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- закрепление принципа регионализации для строительных СРО (строительные организации должны состоять только в тех СРО, которые зарегистрированы в субъекте РФ (области, крае, республике), что и сама строительная организация);

- формирование компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) образуется для обеспечения договорных обязательств членов СРО, при заключении ими договоров на конкурсной основе по 44-ФЗ, 223-ФЗ, фонды капремонт и др. Соответственно обязанность по формированию КФ ОДО лежит на членах СРО, собирающихся участвовать в конкурсных процедурах по заключению контрактов в соответствии 44-ФЗ и 223-ФЗ
или планирующих заключать договоры с Фондами капремонта);

- Изменение категории лиц, которым требуется строительное СРО (Поскольку определены категории лиц, кому требуется членство
в строительной СРО, и кому не требуется членство в строительной СРО Перечень видов работ (Приказ № 624 Минрегиона) с 1 июля 2017 года отменяется. Также, в том числе в связи с отменой Перечня видов работ,
с 1 июля 2017 года отменяются свидетельства о допуске СРО, вместо них вводиться обязательное членство в СРО и включение организации или ИП
в единый электронный реестр СРО, из которого можно будет сделать выписку, для подтверждения своего членства в СРО).